

Acta Sesión 107°

Comisión de Expertos para la Regulación de Aranceles

En Santiago de Chile, a 07 de octubre de 2021, vía videoconferencia, se realizó la sesión N° 107 de la Comisión de Expertos para la Regulación de Aranceles, con la asistencia de los siguientes integrantes: doña Geraldine González Santibáñez, quien preside la reunión, junto a don Carlos Christian Bate Trippel, don Agustín de la Cuesta Whittle, don Tomás Flores Jaña, don Alfonso Muga Naredo, don José Miguel Salazar Zegers y don Marcelo Villena Chamorro.

Participa el asesor jurídico de la Comisión, don Cristian Romero Cocuy.

Siendo las 15.30 horas se inicia la reunión:

I. Cuenta

La Presidente informa que se comunicó con el asesor del gabinete del Subsecretario de Educación Superior, don Aníbal Guerrero, quien le informó que, a la fecha, no ha habido una resolución por parte de la Contraloría General de la República acerca del requerimiento realizado por diversas instituciones de educación superior contra el proceso de fijación de aranceles.

En el marco de dicha conversación, a propósito de la solicitud de contar con un correo electrónico para comunicaciones oficiales, el señor Guerrero planteó la opción de asociar este al servidor del Ministerio de Educación, incluyendo un prefijo que lo identifique como propio de la Comisión, lo que incluiría la posibilidad de almacenar información cumpliendo con la norma técnica de seguridad aplicable al sector público.

Los comisionados analizan la propuesta acordando que parece adecuada a las necesidades de la Comisión, por lo que se aprueba.

En cuanto a las opciones de mantener las sesiones en forma virtual, la Presidente señala que fue enviado un oficio a la Subsecretaría con el fin de solicitar la extensión de dicha modalidad en vista que las condiciones sanitarias se mantienen. Se espera recibir la respuesta a la brevedad, de manera de poder organizar adecuadamente la programación de las próximas sesiones.

II. Nuevos criterios de acreditación

A propósito de dudas planteadas por los comisionados en sesiones anteriores, el Comisionado señor Muga presenta una minuta en la que expone los nuevos criterios y estándares acordados por la Comisión Nacional de Acreditación, de acuerdo al mandato que le entrega el artículo 81 de la Ley N°21.091, que modificó la Ley N° 20.129, que había establecido un Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior, los que fueron publicados en el Diario Oficial el 30 de septiembre pasado.

Plantea que, dado que las instituciones con nivel de acreditación avanzado, lo que constituye una condición para ser elegibles en gratuidad, ya han internalizado los costos de evaluación de la calidad de actividades, procesos y programas, tanto interna como externa, adquiere interés formular hipótesis sobre un eventual mayor impacto que la aplicación de tales criterios impondría a las entidades en gratuidad.

Los comisionados agradecen la exposición, la cual será analizada por cada uno de ellos a fin de realizar comentarios en una próxima sesión.

III. Modelos de regulación de tarifas y sector educacional

Según lo acordado, el Comisionado señor Villena realiza una presentación sobre los modelos de regulación de tarifas y su aplicación al sector educacional.

En primer lugar, señala que la teoría económica ha establecido distintos modelos para regular tarifas eficientes, entendidas como aquellas que buscan pagar los costos medios de proveer el bien o servicio, eliminando así las potenciales rentas económicas del capital. Agrega que, para lograrlo, se han desarrollado diversos modelos. Por un lado, aquellos basados en la estructura de costos de la empresa, donde la regulación pretende fijar una tarifa que asegure que la empresa obtenga un retorno justo por los costos e inversiones realizadas. Por otra parte, y con el fin de evitar incentivos al aumento de costos, se han desarrollado modelos en base al desempeño de la empresa regulada, con el propósito generar incentivos en pos de una mayor eficiencia que pueda traspasarse posteriormente a los consumidores.

A continuación, realiza una caracterización del sistema de educación superior chileno, el cual opera bajo un esquema de competencia, no de monopolio y en el que las instituciones que lo componen presentan alta heterogeneidad en términos de su oferta académica, lo que dificulta generar un estándar único de calidad. A su vez, ello complejiza contar con una

única tarifa promedio que sea representativa de los costos de las distintas ofertas académicas para una misma carrera.

Finalmente, apunta a los aspectos metodológicos que, a su juicio, debieran ser los más relevantes en futuros ejercicios de fijación de aranceles. En este sentido, señala que el modelo utilizado debiera generar tarifas en base a criterios de desempeño, para lo cual se deberá recurrir a la medición de la eficiencia de una institución con respecto a un rendimiento de referencia (benchmarking).

Si bien ello conlleva el desafío de estimar la frontera de eficiencia, existen métodos para hacerlo, como la función de costos de frontera, respecto del cual hay numerosa literatura relativa a su aplicación a instituciones de educación superior.

Los comisionados agradecen la exposición realizada, realizando diversas consultas y comentarios, acerca de los contenidos presentados.

IV. Próxima sesión

Se fija la próxima sesión para el martes 19 de octubre, a las 15.30 horas.

Sin otros temas que discutir, se pone término a la reunión siendo las 18.00 horas.

La Presidente firma la presente acta mediante firma electrónica, dando fe que su contenido refleja fielmente el texto aprobado por los comisionados.